



Város Polgármestere

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/a. • Telefon: 06 23 310-174/112, 113, 142

Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

Előterjesztés

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezetről

Tisztelt Képviselő-testület!

2012. április 15-én lépett hatályba a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (továbbiakban: Szt.), melynek következtében Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testülete az egyes önkormányzati rendeletek szabálysértési rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről szóló 8/2012. (IV.27.) önkormányzati rendeletben hatályon kívül helyezte egyes önkormányzati rendeletek szabálysértési rendelkezéseit. Az önkormányzati rendeletekbe ütköző szabálysértések olyan magatartásokat szabályoztak, melyek szankcionálatlansága komolyan veszélyeztetheti egy adott terület rendjét, az ott élő illetve dolgozó polgárok nyugalmát, ezért a szabálysértési szankciók kiesését követően mindenképpen szükséges más formában gondoskodni a szabályozásról.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 143. § (4) bekezdés e) pontja felhatalmazta a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait. A képviselő-testület a **23/2012.(IX.14.) önkormányzati rendelettel megalkotta az új szabályozást.**

Ezt követően Alkotmánybíróság a 38/2012.(XI.14.) AB határozatában kimondta az Mötv. 143. § (4) bekezdés e) pontjában foglalt helyi rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazás alkotmányellenességé, melyre figyelemmel a Képviselő-testület a **2/2013.(II. 1.) önkormányzati rendelettel hatályon kívül helyezte a közigazgatási bírsággal sújtható tiltott, közösségellenes magatartásokról és a közigazgatási bírság kiszabásának szabályairól 23/2012.(IX.14.) önkormányzati rendeletet.**

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja azonban lehetőséget biztosít a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a **közösségi együttélés alapvető szabályait és elmulasztásának jogkövetkezményeit.**

A helyi közösségi érdekek érvényre juttatása érdekében élve a törvényi felhatalmazással célszerű és szükséges a helyi jogalkotás, amelynek alapvető célja az egyes önkormányzati rendeletekben megfogalmazott az állampolgárok nyugalmát, a közterület rendjét, rendeltetésszerű használatát elősegítő, biztosító szabályok betartása és betartatása a lakosság érdekében.

A közösségi együttélés szabályai magukban foglalnak olyan magatartási szabályokat, amelyek az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás formáinak meghatározását jelentik. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások közigazgatási bírsággal (helyszíni bírsággal) való szankcionálása alkalmas eszköz az ilyen magatartások visszaszorítására.

Fontos változás, hogy 2014. január 1. napjától a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 94/A. § (1a) bekezdése alapján:

„(1a) A helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság **felső határa** – a jogsértő személyétől függően – természetes személyek esetén **kétszázezer forint**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **kétmillió forint** lehet. **A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.**”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) értelmében megalkotásra kerülő jogszabály előzetes hatásvizsgálatának eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A Jat. 17. § (2) bekezdése határozza meg, hogy a jogszabály előkészítőjének a hatásvizsgálat során milyen szempontokat kell vizsgálnia, melyre tekintettel a rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az előterjesztés 1. mellékletében adok tájékoztatást.

A Jat. 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, mely az előterjesztés 2. mellékletét képezi.

Az első olvasatban tárgyalandó rendelet-tervezetet társadalmi véleményezésre kell bocsátani Biatorbágy Város Önkormányzata szervezeti és működési szabályzatáról szóló 3/2011. (02.25.) önkormányzati rendelet 59/A. §-a alapján a képviselő-testületi ülést megelőző 10 nappal korábban.

A társadalmi vita kezdő napja: 2014. február 17.

záró napja: 2014. évi -a rendelet-tervezetet második olvasatban tárgyaló-képviselő-testületi ülést megelőző bizottsági ülésekig.

Fentiek alapján a Hivatal elkészítette a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet tervezetét.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet első olvasatban történő megvitatására!

Biatorbágy, 2014. február 11.

Tisztelettel:

Tarjáni István
Polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP**A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezethez**

előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (2) bekezdése alapján a szabályozás várható következményeiről

Rendelet-tervezet megnevezése	A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről
Társadalmi hatás	Közigazgatási bírsággal/helyszíni bírsággal sújtható a rendelet-tervezetben foglalt magatartási szabályokat megsértő személy.
Gazdasági hatás	Nincs.
Költségvetési hatás	A Közigazgatási bírság/helyszíni bírság összege az önkormányzatot illeti meg.
Környezeti következmények	Nincs.
Egészségi következmények	Nincs.
Adminisztrációs terhek	Nincs.
A rendelet megalkotásának szükségessége	A helyi igények kielégítése.
A jogalkotás elmaradásának várható következményei	A rendelet-tervezetben foglalt magatartási szabályok megszegése nem szankcionálható.
A rendelet alkalmazásához szükséges	
- személyi feltételek	Rendelkezésre állnak
- szervezeti feltételek	Rendelkezésre állnak
- tárgyi feltételek	Rendelkezésre állnak
- pénzügyi feltételek	Rendelkezésre állnak

Biatorbágy, 2014. február 11.

Tarjáni István
polgármester

INDOKOLÁS

A Jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§ szerint a Képviselő-testületet tájékoztatni kell a javasolt szabályozást szükségességéről, továbbá ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatásait.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A helyi önkormányzati rendeletekben foglalt magatartások következetes érvényre juttatására a szabálysértésként történő önalizálás megszüntetését követően szankció hiányában nem volt lehetőség. A szabályozás hiányában a szankció nélkül maradt helyi rendelkezések betartásának előmozdítására ezért szükségessé vált egy olyan helyi rendelet megalkotása, mely tartalmazza az egyes önkormányzati rendeletekben foglalt magatartások megsértésének jogkövetkezményeit, valamint a közösségi együttélés alapvető eljárásjogi szabályait.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A rendelet általános rendelkezéseit tartalmazza. Előírja a rendelet személyi, tárgyi és területi hatályát.

2. §-10. §-hoz

A közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások körét tartalmazza.

11. §-hoz

A közigazgatási bírság és a helyszíni bírság kiszabásának szabályait tartalmazza.

12. §-hoz

A rendeletben meghatározott közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos eljárási szabályokról rendelkezik.

13. §-hoz

A hatályba lépő rendelkezéseket tartalmazza.

14.§-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

**Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2014. (.....) önkormányzati rendelete**

**A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. Általános rendelkezések

1.§ (1) A rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltő természetes személyre, jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre (továbbiakban: aki), aki Biatorbágy Város közigazgatási határain belül az e rendeletbe ütköző cselekmények valamelyikét követi el.

(2) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés szabályai a közösség érdekében meghatározott azon szabályok összessége, amelyek a békés együttélést, a lakosság nyugalmaát biztosítják.

(3) E rendeletben a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás az a cselekmény, mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartása, amely a rendeletben meghatározott közösségi együttélés szabályaiba ütközik.

(4) Nem állapítható meg a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás megvalósulása, ha a tevékenységgel, mulasztással vagy jogellenes állapot fenntartásával szabálysértés vagy bűncselekmény valósul meg, vagy a tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartása esetére más jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását írja elő.

2. A közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások

**Közterületek elnevezésére valamint azok jelölésére vonatkozó szabályok
megszegése**

2. § Aki a közterületek elnevezéséről valamint azok jelöléséről szóló 8/2007. (05. 03.) Ör. sz. rendeletben foglaltakat az alábbiakkal megsérti:

- a) utcanév táblát, emléktáblát eltakar, vagy bármely más módon tájékoztató jellegét megszünteti,
- b) utcanév táblát, emlék táblát jogtalanul kihelyez vagy eltávolít,
- c) házszám tábla kihelyezését elmulasztja,

természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Védett értékek megrongálása

3. § Aki

a) az építészeti értékek helyi védelméről szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 4/2006.(05.25.) Ör. számú rendeletében helyi védettség alá helyezett értéket megrongálja, megsemmisíti,

b) a védett értékek megjelölését megrongálja, eltávolítja, természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Helyi természeti védettség alá helyezett értékek rongálása

4. § Aki

a) a helyi természeti védettség alá helyezett értékeket megrongálja, megsemmisíti,

b) nem biztosítja a természeti értékek helyi védelméről szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 5/2006. (05.25.) Ör. számú rendeletben természetvédelmi kezelési tervekben foglaltakat - amennyiben a cselekmény súlyosabbnak nem minősül,

természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A települési folyékony hulladék kezelésére vonatkozó szabályok megsértése

5. § Aki

a.) a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos kötelező közzolgáltatást jogosulatlanul végez,

b.) a nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségének települési folyékony hulladék tekintetében nem vagy nem a valóságnak megfelelően tesz eleget,

c.) a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közzolgáltatást nem veszi igénybe,

d.) a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos kötelező közzolgáltatás teljesítéséhez szükséges bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget,

e.) olyan minőségű, vagy mennyiségű szennyezőanyagot vezet a közműpótlójába, amit és amennyit a kommunális jellegű szennyvíz nem tartalmazhat,

természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Temetkezési szabályok megsértése

6. § Aki a temető használatának, a köztemetők rendjének a temetőkről és a temetkezésről szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 20/2007. (12.31.) Ör. sz. rendelet 4. § és 6. §-ában meghatározott szabályokat megsérti, természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A település nevének, címerének, zászlajának jogosulatlan használata

7. § Aki az önkormányzatnak a „Biatorbágy” névhasználat szabályairól, valamint Biatorbágy Város címeréről, zászlajáról és azok használatáról szóló Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendeletében meghatározott jelképeit engedély nélkül, vagy a használatra vonatkozó engedélytől eltérő vagy a közösséget sértő módon használja fel, természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A települési szilárd hulladék kezelésére vonatkozó szabályok megsértése

8. § Aki a települési szilárd hulladékkezeléssel kapcsolatos közszolgáltatás ellátásáról szóló 17/2013. (VI.28.) önkormányzati rendelet 9. § (3) bekezdés b) pontjában, a 9. § (4) bekezdésében valamint a 11. § (1) bekezdésében foglaltakat megsérti, természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható..

Közterület rendeltetéstől eltérő használata

9. § (1) Aki a közterületek használatáról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 9/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelete 4. § (1) bekezdésében, a 4. § (3)-(8) bekezdéseiben és az 5. §-ában meghatározott ingatlanok, közterületek tisztántartására vonatkozó rendelkezéseket nem tartja be, természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a közterületek használatáról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 9/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelete 6. § (2), (4), (6)-(9) bekezdéseiben, és a (11) bekezdésében, a 7. § (1) bekezdésében, valamint a 9. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott közterületek, zöldterületek védelmére vonatkozó rendelkezéseket nem tartja be, természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A kerti hulladék nyílt téri égetése

10.§ Aki a kerti hulladék nyílt téri égetéséről szóló Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének.../2014.(..) önkormányzati rendeletének 5.§-ban foglalt rendelkezéseket nem tartja be, természetes személy esetén 200 000 forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

3. A közigazgatási bírság, a helyszíni bírság

11. § (1) Aki a rendeletben meghatározott a közösségi együttélés magatartási szabályai bármelyikét megszegi vagy megsérti, azzal szemben a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényben (a továbbiakban: Ket.) foglaltak teljesülése esetén **50 000 forintig terjedő helyszíni bírság** szabható ki.

(3) A közigazgatási bírság valamint a helyszíni bírság összegének megállapításakor figyelemmel kell lenni a Ket. 94/A. § (1) bekezdésében foglaltakra.

(4) A közigazgatási bírság kiszabásánál súlyosbító körülményként kell értékelni, ha a magatartást tanúsító személyt korábban hasonló cselekmény vagy mulasztás miatt a rendelet szerinti jogkövetkezmények bármelyikével sújtották.

(5) Amennyiben a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás folyamatos mulasztás formájában valósul meg, a közigazgatási bírság ugyanazon magatartás miatt több alkalommal is kiszabható.

(6) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás csekély súlyára tekintettel a 10. § (1)-(2) bekezdésben foglalt szankció helyett a Ket. 94. § (1) bekezdés a) pontja szerint kell eljárni.

4. Eljárási szabályok

12. § (1) A rendeletben meghatározott közigazgatási bírság valamint helyszíni bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskör gyakorlását Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a jegyzőre ruházza át.

(2) Az e rendelet hatálya alá tartozó eljárások során a Ket. rendelkezéseit kell alkalmazni az alábbi eltérésekkel:

- a) fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatalkorú annak megfizetését vállalja,
- b) ha a fiatalkorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni,
- c) a fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell,

d) a fiatalkorút lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell meghallgatni.

(3) A közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás miatti eljárás bejelentés vagy a hatóság részéről eljáró személy észlelése alapján hivatalból indul.

(4) A közigazgatási hatósági eljárás

a) valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,

b) mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától,

c) jogellenes állapot fenntartásába megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől

indítható meg a Ket. 94/A. § (2) bekezdésében foglalt határidőkre figyelemmel.

(5) A közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül kell megfizetni.

(6) A helyszíni bírságot a helyszíni bírság kiszabásáról szóló döntés közlését követő 30 napon belül kell megfizetni.

(7) A közigazgatási bírságot valamint a helyszíni bírságot átutalási postautalványon vagy banki átutalással a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

4. Záró rendelkezések

13. § (1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) Rendelkezéseit a hatálybalépése után elkövetett cselekményekre és mulasztásokra kell alkalmazni.

14. § Hatályát veszti a „Biatorbágy” névhasználat szabályairól, valamint Biatorbágy Város címeréről, zászlajáról és azok használatáról szóló 11/2012.(IV.27.) önkormányzati rendelet 14. §-a és az azt megelőző alcím.

Tarjáni István
polgármester

dr. Kovács András
jegyző